

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5711

## פרטים כלליים

| המשרד הפונה                       | התקבל בוועדת הפטור        | תאריך דיון | מספר פנייה                   |
|-----------------------------------|---------------------------|------------|------------------------------|
| משרד ראש הממשלה                   | 25.09.2025                | 14.12.2025 | 8001609429                   |
| נושא ההתקשרות                     |                           |            |                              |
| ביצוע פרויקט חינוך פורמלי בתפוצות | מימוש זכות ברירה (אופציה) | תקנת חוק   | מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה |
|                                   |                           | ג3         | 11.08.2025                   |

| חברי ועדה נוכחים | תפקיד               | תפקיד בוועדה   |
|------------------|---------------------|----------------|
| בנימין מנחם      | סגן בכיר לחשב הכללי | יו"ר ועדה      |
| אריאל פרץ        | יועץ משפטי          | יועץ/ת משפטי/ת |
| אורי שאשא        | סגן בכיר לחשב הכללי | חבר/ת ועדה     |

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

**תקופת התקשרות** זכות ברירה (אופציה)  
הערות: חלקו של המשרד הינו 25,000,000 ש"ח

| שם ספק              | ח.פ.      | סטטוס ספק | סוג ספק |
|---------------------|-----------|-----------|---------|
| יוניטאד בע"מ (חל"צ) | 516694189 |           |         |

| פרטי תקופה | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | סכום מבוקש | היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ) |
|------------|-------------------|------------------|------------------|------------|-------------------------------------|
| 01.01.2025 | 14.12.2025        | 30.06.2027       | 30.06.2027       | 60,000,000 | 50,000,000                          |
|            |                   |                  |                  |            | שקלים ישראלים חדשים                 |

## דיון ונימוקים

- משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות (להלן - **המשרד**) מבקש מימוש אופציה עם חל"צ יוניטאד בע"מ (להלן - **חל"צ יוניטאד**) לטובת שימור וחיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בקרב תלמידי בתי הספר במסגרות החינוך היהודי הפורמלי בתפוצות באמצעות בניית רשת חינוך יהודית עולמית.
- החינוך היהודי הפורמלי בעולם הינו תחום מורכב ובעל שונות גדולה מאוד. בהחלטת ממשלה מספר 184 מיום 5.7.2020, נקבע בין היתר כי חיזוק החינוך הפורמלי הוא אחד מששת התחומים בהם על המשרד להתמקד.
- פרויקט יוניטאד (להלן - **הפרויקט**) הוא הראשון שהחל לעסוק בכלל מרכיבי החינוך הפורמלי היהודי בעולם. מטרתו לחזק את הזהות היהודית והקשר לישראל של התלמידים וקהילות בית הספר, בין היתר, באמצעות קידום איכות החינוך היהודי במסגרות החינוך הפורמליות בתפוצות על ידי מספר תהליכים מרכזיים הכוללים פיתוח חומרי לימוד, הכשרות וליווי מורים, ליווי ותכנון תהליכים פדגוגיים שונים, תכנון ויישום פרויקטים הנותנים מענה לאתגרים שאינם פדגוגיים ברשת בית הספר, הגדלת מספר התלמידים הלומדים במסגרות ועוד.
- לשם הפעלת הפרויקט, התקשר המשרד במיזם משותף עם "המרכז לטכנולוגיה חינוכית חל"צ" (מט"ח) החל מחודש דצמבר 2016 ועד ליום 31.8.2021.

5. ביום 3.8.2021 אישרה ועדת הפטור התקשרות במיזם משותף להפעלת הפרויקט עם עמותת מכללת הרצוג (להלן - **מכללת הרצוג**) החל מיום 1.9.2021 ועד ליום 28.2.2023 בהיקף של 60 מלש"ח, כאשר חלקו של המשרד הסתכם ב- 30 מלש"ח. התקשרות זו הוארכה ללא תוספת תקציב עד ליום 31.12.2023 באישור ועדת המכרזים המשרדית.
6. במסגרת אישור ועדת הפטור, מכללת הרצוג התחייבה להקים חברה ללא מטרות רווח לצורך ביצוע השירותים של המיזם המשותף בכדי להגביר את אפקטיביות השירותים והבקרה על הפעילות, ולייצר בידול בין הפעילות האקדמית השוטפת של מכללת הרצוג לבין הפעילות בפרויקט יונייטד.
7. בדיון בוועדת המכרזים המשרדית מיום 30.5.2023 עדכנו הגורמים המקצועיים במשרד כי חל"צ יונייטד, שנרשמה ברשם החברות כבר באוקטובר 2022, כחברת בת בשליטה מלאה של מכללת הרצוג, צריכה לשנות בעלות ולבצע ניתוק מוחלט ממכללת הרצוג כתנאי להמשך הפעלת המיזם המשותף בתפוצות.
8. בהחלטת ועדת הפטור מיום 20.12.2023 אישרה ועדת הפטור התקשרות מכוח 3(30) לתקנות חובת המכרזים עם חל"צ יונייטד לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.12.2025 בהיקף של 140,000,000 ₪ כאשר חלקו של המשרד הינו 70,000,000 ₪ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2025 ועד ליום 31.12.2025 בהיקף של 60,000,000 ₪ כאשר חלקו של המשרד הינו 30,000,000 ₪.
9. אישור ועדת הפטור ניתן בכפוף להתניות הבאות:
- 9.1. מימוש האופציה בכפוף לאישור ועדת הפטור ובכפוף לקיום תקציב לפרויקט זה בשנת 2024.
- 9.2. ההתקשרות לביצוע המיזם עם חל"צ יונייטד תחל מיום 1.1.24, בכפוף לעמידת חל"צ יונייטד בכל התנאים שקבעה המועצה להשכלה גבוהה לרבות שינוי בעלות בחל"צ והפרדה מוחלטת ממכללת הרצוג.
- 9.3. המשרד יקבע קריטריונים שוויוניים ופומביים למתן סיוע לבתי ספר ולכל שאר הפעילויות במיזם.
- 9.4. בהסכם בין המשרד לבין חל"צ יונייטד תוגדר ועדת היגוי לניהול ההתקשרות ובקרה על המיזם, בה יהיה חבר חשב המשרד (או מי מטעמו), הוועדה תלווה את יישום ההסכם באופן שוטף ותאשר מראש ובכתב את כלל הפעילויות במיזם.
- 9.5. בהסכם בין המשרד לבין חל"צ יונייטד יעוגנו עיקרי הדברים הבאים:
- 9.5.1. למשרד נתונה זכות חד צדדית לסיים את ההתקשרות בכל שלב ומכל סיבה שהיא, בהודעה של 30 יום מראש.
- 9.5.2. התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מהתקשרות עם המשרד, תבוצענה במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז בהתאם לתח"מ.
10. בנימוקי הוועדה הוצג כי עיקרי המיזם המשותף כדלהלן:
- 10.1. התמקדות בצפון אמריקה בה נמצאת הקהילה היהודית הגדולה בתפוצות, תוך פיתוח תכניות לחיזוק החינוך והמנהיגות החינוכית יחד עם הגדלת מספר התלמידים בבתי הספר היהודיים.
- 10.2. התמקדות במנהיגות החינוכית בבתי הספר היהודיים בתפוצות, במטרה להכשיר ולטפח מחנכים, תוך גיוס, השמה ושימור המחנכים.
- 10.3. יצירת רשתות מקצועיות בין המנהיגות החינוכית בבתי הספר שתאפשר החלפת מידע ולימוד מעמיתים במדינות השונות.
- 10.4. התמקדות במענה פדגוגי לבתי ספר במסגרת תהליך השינוי.
- 10.5. תכנון מתמיד של תוכן חינוכי חדש, תוך התאמה והנגשה למרחבים הלשוניים בהם פועלים בתי הספר.
- 10.6. ביצוע מחקרים רוחביים בעולם החינוך היהודי שיאפשרו לבסס תשתית נתונים עליה ניתן יהיה לבנות יעדים עתידיים ומטרות.
11. לעמדת המשרד, הפעלת המיזם באמצעות מכרז אינו אפשרי שכן נדרש גוף מתכלל בעל יכולות מקצועיות מוכחות. חל"צ יונייטד הוא גוף מקצועי עם ניסיון בעולם החינוך היהודי הפורמלי ובצוותו מועסקים אנשי מקצוע מהטובים בתחום. לחל"צ יונייטד פריסה רחבה בעולם, לרבות נציגים ושותפים בעשרות מדינות ובמאות קהילות יהודיות ברחבי העולם. מעבר לניסיון, למקצועיות ולאחידה בשטח, נהנית חל"צ יונייטד ממוניטין רב בעולם החינוך היהודי ונתפסת כגוף ניטרלי, רציני ובעל ערך רב לבתי הספר.
12. בנוסף, לדעת המשרד, מתכונת של מיזם משותף מבטאת את השותפות בין מדינת ישראל לבין יהדות התפוצות במתן מענה והתמודדות עם אתגרי החינוך היהודי הפורמלי בקהילות היהודיות בתפוצות, הן בהיבט המהותי והן בהיבט המימון של המיזם, שחלקו מגיע מתרומות של יחידים וקהילות ליונייטד.
13. המשרד מעדכן כעת כי במסגרת מדידת הביצוע של פעילות הארגון והמיזם ובחינת עמידה ביעדים עלה כי בתחום "מנהיגות חינוכית" הושג יעד ההכשרות של אנשי החינוך והיקפי הפעילות בתחום תהליכי השינוי עומד ביעדים שהוצבו. בתחום "התוכן החינוכי" מומש היעד לשנת הפעילות הראשונה והצפי הינו לעמידה ביעד בשנת הפעילות השנייה במסגרת המיזם. בתחום "קהילה ורשתות" הושגו היעדים ליצירת רשתות ולפעילות במרחב הדיגיטלי. בתחום המחקר והפיתוח הושגו היעדים הצפויים לאחר שנת הפעילות הראשונה.
14. בבקשה כעת מבוקש לממש את האופציה שאושרה בוועדת הפטור, לדברי המשרד בכוונתו להרחיב את הפעילות לאפיקים

נוספים :

- 14.1. קידום איכות ומצינות בתי הספר – מתוך הבנה כי על מנת להוביל לעלייה בהרשמה לבתי הספר היהודיים ולוודא כי בתי הספר איכותיים ומובילים גם בתחום לימודי החול.
- 14.2. בחינת הקמת "קרן חינוך" – שתפעל להגדלת רישום תלמידים ושימור צוותים חינוכיים.
- 14.3. קידום התייעלות בתי הספר – על ידי שילוב ייעוץ חיצוני לבחינת מקורות ואפיקים להתייעלות.
- 14.4. קידום פתרון בעיית משבר המורים למקצועות היהדות.
15. ועדת המכרזים אישרה הארכת התקשרות לפרויקט עד ליום 30.06.2027.
16. גב' סופי פרכטמן רכזת משרדים מנהליים ממליצה לאשר את מימוש האופציה בהיקף 25 מלש"ח ובכפוף לעמידה בתנאי 9.3-9.5.2 לעיל.
17. כמו כן, היות והתקופה המאושרת היא מעבר לתקופת האופציה שאישרה ועדת הפטור בהחלטתה האחרונה חברי הוועדה רואים לנכון לאשר את ההתקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
18. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

**מאשרים**

| פרטי אישור | שם פרטי ושם משפחה | תפקיד               | תפקיד בוועדה   | הערות |
|------------|-------------------|---------------------|----------------|-------|
| אישור      | יהלי רוטנברג      | החשב הכללי באוצר    | גורם מאשר נוסף |       |
| אישור      | בנימין מנחם       | סגן בכיר לחשב הכללי | יו"ר ועדה      |       |
| אישור      | אורי שאשא         | סגן בכיר לחשב הכללי | חבר/ת ועדה     |       |
| אישור      | אריאל פרץ         | יועץ משפטי          | יועץ/ת משפטי/ת |       |

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000014884 לעיל,  
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.